

宁夏回族自治区工业和信息化厅

自治区工业和信息化厅关于深化行业协会商会与行政机关脱钩改革工作的通知

各相关行业协会商会：

根据《关于印发〈宁夏回族自治区深化行业协会商会与行政机关脱钩改革工作实施方案〉的通知》(宁发改体改〔2019〕528号)要求，为积极推进自治区工业和信息化厅行业协会商会与行政机关脱钩工作，特将脱钩改革相关工作通知如下，请抓好实施。

一、改革总体目标

全面贯彻落实中央、自治区关于推进行业协会商会与行政机关脱钩的决策部署，坚持“应脱尽脱”的改革原则，深入推进行业协会商会与行政机关脱钩，力争在2020年10月底前完成脱钩任务。由原自治区经信委作为业务主管单位的全区性行业协会商会均列入脱钩改革范围。个别承担特殊职能的全区性行业协会商会，依据相关政策暂缓脱钩，待具体问题协调解决后，按照要求进行脱钩。

二、改革具体任务

各相关行业协会商会按照“五分离、五规范”的要求与自治区工业和信息化厅脱钩，加快成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。完成“五分离”任务的行业协会商会，按照自治区工业和信息化厅出具的脱钩相关文件，最后须按照法定程序办理业务主管单位变更手续。

（一）机构分离。取消行政机关（包括下属单位）与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系，行业协会商会依法直接登记、独立运行，不再设置业务主管单位。

（二）职能分离。厘清行政机关与行业协会商会的职能，剥离行业协会商会现有行政职能，行政机关不得将其法定职能转移或委托给行业协会商会行使，法律法规另有规定的除外。深化“放管服”改革，鼓励行政机关向符合条件的行业协会商会和其他社会力量购买服务，鼓励和支持行业协会商会参与承接政府购买服务。

（三）资产财务分离。取消对行业协会商会的直接财政拨款，通过政府购买服务等方式支持其发展。行业协会商会执行民间非营利组织会计制度，单独建账、独立核算。业务主管单位负责对其主管的行业协会商会资产财务状况进行全面摸底和清查登记，财政部门按照“严界定、宽使用”的原则批复资产核实情况。脱钩过程中，要严格执行国有资产管理 and 处置的有关规定，严禁隐匿、私分国有资产，防止国有资产流失。行业

协会商会占用的行政办公用房，按照有关规定进行腾退，实现办公场所独立。

业务主管单位要对行业协会商会开展资产清查和核实，厘清行业协会商会财产归属，并向财政厅报送资产清查报告；明确清理腾退行政办公用房范围，签订书面移交协议；继续使用行政办公用房的，签订租赁合同或场所使用协议。

（四）人员管理分离。落实行业协会商会人事自主权，规范用人管理，全面实行劳动合同制度，依法依规自主选人用人。行业协会商会按照法律、法规和政策规定合理确定工作人员工资，并为工作人员缴存住房公积金。行业协会商会工作人员按照属地管理原则参加当地企业职工养老保险。鼓励行业协会商会建立企业年金。

行政机关不得推荐、安排在职和退（离）休公务员（含参照公务员法管理的机关或单位工作人员）到行业协会商会任职兼职，现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的党政领导干部及在职工作人员，不得在行业协会商会兼任职务。领导干部退（离）休后三年内一般不得到行业协会商会兼职，个别确属工作特殊需要兼职的，应当按照干部管理权限审批；退（离）休三年后到行业协会商会兼职，须按干部管理权限审批或备案后方可兼职。

（五）党建外事等事项分离。脱钩后，全区性行业协会商会的党建工作，由自治区非公经济组织和社会组织工委统一领导。

参与脱钩的行业协会商会在脱钩前须按要求设立党组织，达不到设立党组织条件的，自治区工业和信息化厅社会组织党委要派出党建指导员负责脱钩后的党建工作；须转隶的，按明确的管理关系进行移交。个别不属于本行业的协会商会，党组织关系确需调整的，具体按照自治区非公有制经济组织和社会组织工委划分的党建转隶方案执行。直接登记的社会组织党建工作，按行业类别划分由相关行业管理部门管理，确实无法明确划分行业的，由自治区民政厅社会组织综合党委管理。

行业协会商会外事工作按照中央有关外事管理规定，由住所地政府外事工作机构管理。行业协会商会举办国际博（展）览会、国际比赛、国际文化展演等，按规定报有关部门审批。

行业协会商会主管且主办的报刊不受脱钩影响，可维持现状；行政机关主管、行业协会商会主办的报刊，行政机关可根据与该报刊的业务指导或行业管理关系紧密程度，选择保留主管关系，或按程序变更为由行业协会商会主管主办。

三、方法步骤

（一）筹划部署。2019年10月20日前，自治区工业和信息化厅及自治区工业和信息化厅社会组织党委传达学习中央文件和自治区领导批示要求，梳理脱钩改革名单，征询意见建议，撰写、呈批、报送、下发本级方案，明确脱钩改革任务，并将方案报送自治区脱钩联合工作组办公室备案。

（二）全面启动。各相关行业协会商会按照脱钩改革具体要求，结合自身实际，全面启动脱钩工作。2019年11月1日前，拟脱钩协会商会将脱钩意见反馈自治区工业和信息化厅。2019年12月1日前，未设立党组织的协会商会，按照要求和程序向自治区工业和信息化厅社会组织党委申请成立党组织。2020年年审前，新脱钩的协会商会，完成“五分离”任务；实际脱钩和新脱钩的协会商会，按照要求和程序办理业务主管单位变更手续。对不属于工信行业的协会商会，按照自治区非公有制经济组织和社会组织工委划分的党建转隶方案，调整转隶党组织关系。2020年8月1日前，属撤销未办理注销手续、解散、失联等情况的协会商会，按照要求和程序办理注销手续。

（三）总结报送。2020年10月1日前，各相关协会商会认真核对填写《全区行业协会商会与行政机关脱钩情况验收统计报表》中的《脱钩行业协会商会基本情况一览表》《行业协会商会与行政机关脱钩情况一览表》《机构脱钩分离情况统计表》《资产财务脱钩分离情况统计表》《脱钩人事、党建管理分离情况统计表》《脱钩人事、党建管理分离情况统计表（续）》《职能、外事等脱钩分离情况统计表》等7张表格，并报送自治区工业和信息化厅。2020年10月30日前，自治区工业和信息化厅会同各相关协会商会做好迎接自治区脱钩联合工作组全面检查评估和自治区党委督查室督查工作。2020年11月20日前，自治

区工业和信息化厅向自治区脱钩联合工作组报送总结报告，同时填报《全区行业协会商会与行政机关脱钩情况验收统计报表》。

- 附件：1.行业协会商会脱钩改革名单
2.全区行业协会商会与行政机关脱钩情况验收统计报表

宁夏回族自治区工业和信息化厅

2019年10月15日

(此件公开发布)

附件 1

行业协会商会脱钩改革名单

(共 52 家, 其中实际脱钩 47 家, 拟脱钩 5 家)

序号	名称	业务主管单位 (原业务主管单位)	实际脱钩	拟脱钩	备注
1	宁夏设备管理协会	原自治区经信委	实际脱钩		
2	宁夏包装技术协会	原自治区经信委	实际脱钩		
3	宁夏工业经济联合会	原自治区经信委		拟脱钩	
4	宁夏民用爆破协会	原自治区经信委	实际脱钩		
5	宁夏回族自治区电力行业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
6	宁夏回族自治区资源综合利用协会	原自治区经信委	实际脱钩		
7	宁夏陕西商会	原自治区经信委	实际脱钩		
8	宁夏印章行业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
9	宁夏能源协会	原自治区经信委	实际脱钩		
10	宁夏中外企业发展合作促进会	原自治区经信委	实际脱钩		
11	宁夏机电五金行业商会	原自治区经信委	实际脱钩		
12	宁夏回族自治区川渝商会	原自治区经信委	实际脱钩		
13	宁夏绒毛皮革工业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
14	宁夏工程机械行业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
15	宁夏回族自治区石油化工协会	原自治区经信委	实际脱钩		
16	宁夏汽车摩托车协会	原自治区经信委	实际脱钩		
17	宁夏回族自治区企业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
18	宁夏医药行业协会	原自治区经信委		拟脱钩	
19	宁夏甘肃商会	原自治区经信委	实际脱钩		
20	宁夏创业促进会	原自治区经信委		拟脱钩	
21	宁夏山东工商企业联合会	原自治区经信委	实际脱钩		
22	宁夏现代物流协会	原自治区经信委	实际脱钩		
23	宁夏企业和企业家联合会	原自治区经信委		拟脱钩	

24	宁夏广东商会	原自治区经信委	实际脱钩		
25	宁夏信息产业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
26	宁夏市场营销促进会	原自治区经信委	实际脱钩		
27	宁夏矿业联合会	原自治区经信委	实际脱钩		
28	宁夏上海商会	原自治区经信委	实际脱钩		
29	宁夏木材行业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
30	宁夏预拌混凝土行业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
31	宁夏台州商会	原自治区经信委		拟脱钩	
32	宁夏汽车行业商会	原自治区经信委	实际脱钩		
33	宁夏电石氯碱工业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
34	宁夏电力安装行业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
35	宁夏建筑防水协会	原自治区经信委	实际脱钩		
36	宁夏川渝总商会	原自治区经信委	实际脱钩		
37	宁夏氟胺行业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
38	宁夏石材行业商会	原自治区经信委	实际脱钩		
39	宁夏物联网行业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
40	宁夏钙果果业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
41	宁夏企业培训协会	原自治区经信委	实际脱钩		
42	宁夏食品工业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
43	宁夏工艺美术协会)	原自治区经信委	实际脱钩		
44	宁夏酒业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
45	宁夏室内装饰协会	原自治区经信委	实际脱钩		
46	宁夏水泥工业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
47	宁夏石膏工业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
48	宁夏碳化硅企业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
49	宁夏铁合金工业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
50	宁夏中小企业协会	原自治区经信委	实际脱钩		
51	宁夏毛皮皮革协会	原自治区经信委	实际脱钩		
52	宁夏大型物件起重运输协会	原自治区经信委	实际脱钩		

附件 2

全区行业协会商会与行政机关 脱钩情况验收统计报表

填报单位（盖章）：_____

法定代表人（签章）：_____ 联系电话：_____

填 报 人（签章）：_____ 联系电话：_____

填报时间：_____年___月___日

省一级行业协会商会脱钩完成情况表

机构分离	脱钩前__个协会涉及代管__个事业单位。脱钩后：事业单位并入行业协会商会__个，核销事业编制（ ）个；进行代管关系调整__个。		脱钩前__个协会与行政机关或者事业单位合署办公。脱钩后：采用租赁方式继续使用原场所__个，另行租赁场所__个，单独购买场所__个。
职能分离	脱钩前，法律法规规定情形之外__个协会行使__项行政机关法定行政职能，脱钩后已移交有关部门__项。		脱钩后__个有关部门向__个向协会委托或者购买服务事项共计__项。
资产财务分离	脱钩前未执行《民间非营利组织会计制度》__个，脱钩后已执行__个。	脱钩前无独立账户的__个，脱钩后已建账户的__个；脱钩前未单独建账、独立核算__个，脱钩后已单独建账、独立核算__个。	脱钩前有财政预算的__个，预算资金额度（ ）万元，脱钩后取消预算的__个。
	脱钩后__个协会承接购买服务，共涉及__个事项，金额总计_____万元。	脱钩前__个协会使用行政办公用房共计__m ² 。脱钩后，__个协会在符合核定范围内继续使用，共计__m ² ，其中，__个协会，采用租赁方式使用，共计__m ² ；__个协会无偿使用，共计__m ² 。清理腾退超出核定面积__m ² ，其中__个协会签订了书面移交协议。	脱钩后，参加脱钩的协会固定资产共计_____万元，其中国有资产_____万元；流动资产共计_____万元，其中国有资产_____万元。
人员管理分离	脱钩前__个协会存在现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员兼职共计__人。脱钩后，共清退__人，其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次，县处级__人次，其他__人次。脱钩后留在协会、退出公务员管理__人次，其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次，县处级__人次，其他__人次。	脱钩前__个协会存在领导干部退（离）休未满足三年兼职的共计__人。脱钩后，退出兼职__人，其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次，县处级__人次，其他__人次；继续兼职__人次，其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次，县处级__人次，其他__人次。	脱钩前__个协会存在事业编制共计__个，脱钩后核销事业编制__个，保留事业编制__个。
党建外事情况	脱钩后协会党组织中，党委__个，党总支__个，党支部__个，临时党组织__个，联合党支部__个，未建立党组织__个。与脱钩前相比，共新成立：党委__个，党总支__个，党支部__个，临时党组织__个，联合党支部__个。党的关系归口管理部门为：_____。		脱钩前共有__个协会有外事审批权，脱钩后取消__个，保留__个。脱钩前外事管理机关为_____，脱钩后外事管理机关为_____。
补充说明：			

参加脱钩的行业协会商会(下表简称协会)共_____个，其中：

填报单位：_____（此表仅自治区各业务主管单位填报）

行业协会商会脱钩单位完成情况表

参加脱钩的行业协会商会（下表简称协会）共__个，其中：

机构分离	依法完成直接登记__个。	脱钩前__个协会涉及代管__个事业单位。脱钩后：事业单位并入行业协会商会__个，进行职能分离__个。	脱钩前__个协会与行政机关合署办公。脱钩后：采用租赁方式继续使用原场所__个，另行租赁场所__个，单独购买场所__个。
职能分离	脱钩前，法律法规规定情形之外__个协会行使__项行政职能，脱钩后已移交有关部门__项。	脱钩后__个有关部门向__个协会转移职能和事项共计__项。	
资产财务分离	脱钩前未执行《民间非营利组织会计制度》__个，脱钩后已执行__个。	脱钩前无独立账户的__个，脱钩后已建账户的__个；未单独建账、独立核算__个，脱钩后已独立__个。	脱钩前有财政预算的__个，脱钩后取消预算的__个。
	脱钩后__个协会承接购买服务，共涉及__个项目，金额总计__万元。	脱钩前__个协会使用行政办公用房共计__m ² 。脱钩后，__个协会在符合核定范围内继续使用，共计__m ² ；__个协会采用租赁方式使用，共计__m ² ；__个协会无偿使用，共计__m ² 。清理腾退超出核定面积__m ² ，其中__个协会签订了书面移交协议。	脱钩后，参加脱钩的协会固定资产共计__万元，其中国有资产__万元；流动资产共计__万元，其中国有资产__万元。
人员管理分离	脱钩前__个协会存在现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员兼职共计__人。脱钩后，共清退__人，其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次、县处级__人次，其他__人次。脱钩后留在协会、退出公务员管理__人次，其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次、县处级__人次，其他__人次。	脱钩前__个协会存在领导干部退（离）休未满三年兼职的共计__人。脱钩后，退出兼职__人，其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次、县处级__人次，其他__人次；继续兼职__人次，其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次、县处级__人次，其他__人次。	脱钩前__个协会存在事业编制共计__个，脱钩后核销事业编制__人，保留事业编制__个。
党建外事情况	脱钩后协会党组织中，党委__个，党总支__个，党支部__个，临时党支部__个，联合党支部__个，未建立党组织__个。与脱钩前相比，共新成立：党委__个，党总支__个，临时党组织__个，联合党支部__个。归口管理部门为：_____。	脱钩前__个协会存在事业编制共计__个，脱钩后核销事业编制__个，保留事业编制__个。	
补充说明：			

行业协会商会与行政机关脱钩基本数据汇总表

年度	脱钩数				党建										公职人员任职				财务账户		业务主管单位变更		法定代表人变更					
	计划数	完成数	未完成数	批准不脱钩数	脱钩前					脱钩后					脱钩前		脱钩后		脱钩前		脱钩后							
					党委	党总支	党支部	联合党支部	临时党支部	未建党组织	党委	党总支	党支部	联合党支部	组织关系不变	移交	现职	离退休	现职	离退休	独立账户	共用账户	完成变更	未变更	公职人员	非公职人员	公职人员	非公职人员
2016年																												
2017年																												
2018年																												
2019年																												
合计																												
备注																												

脱钩行业协会商会基本情况一览表

序号	协会商会名称	法定代表人			党组织负责人			注册资金 (万元)	登记住所地址	党组织类型	党员数量	上级党组织	脱钩时间
		姓名	是否公职人员	理事会职务	电话	姓名	是否公职人员						

行业协会商会与行政机关脱钩情况一览表

单 位	参与脱钩协会商会									租房数	购买办公用房数	协会商会资产情况 (万元)						公职人员 兼任职			党组织情况			履行行政 职能			办理刊物数																				
	总数	已脱钩数	未脱钩数	未脱钩原因及依据	使用行政办公用房							脱钩前			脱钩后			兼职数	退出数	继续兼职数	建立党组织数	未建立党组织数	移交党组织数	数量	移交数	保留数																					
					协会商会数	总面积 m ²	腾退数	腾退总面积 m ²	继续使用数			继续使用面积 m ²	资产总数	国有固定资产	国有流动资产	资产总数	国有固定资产											国有流动资产																			

机构脱钩分离情况统计表

单 位	脱钩协会商 会名称	法定代 表人姓名	与 业务主管单位关系	是否 已取消主管关系	取消依据		与其他行业协会商会等 社会组织关系			代管事业单位情况				与行政机关办公 情况	
					发文单位	文号	关联类别	关联社会组 织名称	是否脱离关联	填有、无	事 业单 位 名称	事业 编制 数	核销 事业 编制 数	是 否 署 公 办	脱钩后办 公方式
备注	1、行业协会商会与业务主管单位关系是指主管、主办、挂靠三类；2、关联类别是指代管、协管、挂靠三类；3、脱钩后办公方式是指： ①继续无偿使用②继续使用，但签署租赁合同③自行租赁④自行购房。														

资产财务脱钩分离情况统计表

单位	脱钩协会名称	脱钩前资产财务											脱钩后资产财务																					
		执行会计制度	银行账户				是否单独建账、独立核算	本年度财政拨款数额（万元）	否使用行政用房		固定资产（元）		流动资产（元）		执行会计制度	银行账户				是否单独建账、独立核算	财政预算处理方式	否使用行政用房		固定资产（元）		流动资产（元）		承接政府购买服务						
			类型	开户行	开户名	账号			共用账户单位	填是、否	面积m ²	国有资产	其他资产	国有资产		其他资产	类型	开户行	开户名			账号	共用账户单位	填是、否	面积m ²	国有资产	其他资产	国有资产	其他资产	项目数	资金数（万元）			
备注	1、会计制度填写民间非营利组织会计制度、其他会计制度两类；2、账户类型：独立开户、共用账户。																																	

脱钩人事、党建管理分离情况统计表（续）

序号	姓名	性别	年龄	任职单位	职务	是否现职	离退休情况			离、退休 时间	兼 职 商 会 名 称	在 商 会 内 担 任 任 务	脱 钩 后 是 否 还 继 续 在 商 会 任 职	任 职 依 据 及 批 文
							未 办 手 续	已 办 手 续	离 退 休 不 满 3 年					
1														
2														
3														
4														
5														
6														
7														
8														
9														
10														

职能、外事等脱钩分离情况统计表

单位	脱钩协会名称	脱钩前情况										脱钩后情况														
		履行职能情况				外事情况						办刊情况				职能分离情况				外事分离情况		办刊情况				登记变更和手续 办理情况
		法律法规履行职能		法律法规履行职能		有无外事审批权	参加国际组织名称	上年度邀请国外人员来访数	上年度党和国家领导人席事活动	上年度举办国际会议数	外事管理机构	报刊名称	刊号	主管单位	主办单位	法律法规履行职能在法定之职脱钩	有关部门和协会交能事	外事审批权脱钩情况	外事管理机构	报刊名称	刊号	主管单位	主办单位			
		填是、否	职能数	填是、否	具体履行职能																			是否涉及此项目	已移交项目	
备注	外事审批权脱钩情况具体填写不涉及此事项、取消外事审批权、保留外事审批权。																									

行业协会商会与行政机关脱钩自查、验收评估标准

受检单位（盖章）：

序号	类别	检查验收内容	是否属实(√)		评分标准	考评得分		自查结论	验收评估结论
			是	否		分值	得分		
1	安排部署	党委（党组）会议是否专题研究部署			查看党委(党组)会议记录及相关材料,无记录无材料不得分	8			
2		是否指定领导分管、专人负责			无领导组织名单或相关材料证明的不得分	5			
3		是否成立相应领导组织			无领导组织名单不得分	5			
4		是否制定计划方案			无方案计划的不得分	7			
5	组织实施	是否按照要求如期完成脱钩任务			没有按规定时限和相关协会商会脱钩,每少1个单位扣1分	5			
6		是否按时报送相关方案、总结、报表等			以脱钩办收到的材料时间为准,每延后1天扣0.5分,省1项材料扣1分	4			
7		在职或离退休人员任职是否按干部管理权限报批			没有报批的少1人或没有按权限报批的扣0.5分	3			
8		是否存在兼职人员领取报酬			出现1人次扣1分	4			
9		是否按规定进行机构分离			每漏1个单位扣1分	4			
10		是否对使用行政办公用房的协会商会进行腾退			不按规定腾退的每存在1家扣0.5分	2			

序号	类别	检查验收内容	是否属实(√)		考评得分	自评得分		自查结论	验收评估结论
			是	否		分值	得分		
11	组织实施	行政职能是否按规定进行了移交			有此项职能的每少移交1项扣0.5分	2		领导签字	评估组组长签字
12		脱钩中是否存在国有资产流失、侵占问题			存在此类问题的扣2分	2			
13		存在事业编制的协会商会是否按要求进行了清编			有此类问题的每漏1个编制扣0.5分	2			
14		是否存在违规向协会商会拨款			有此类问题的扣2分	2			
15		脱钩后,按照脱钩不脱管原则,党建工作是否全覆盖			党建工作未全覆盖的,少1家扣2分	15			
16		确需移交党组织关系的,是否按规定进行了移交			未按规定移交,对脱钩后党建工作不管不问的,发现1家扣2分	7			
17		与脱钩协会商会之间权责、资产是否交接清楚,不存在纠纷			存在问题的每出现1家扣0.5分	5			
18		对脱钩协会商会是否进行了帮扶或制定了相应的扶持措施			没有对脱钩后无法生存的协会商会进行扶持帮助的扣0.5分	3			
19	跟踪问效	报表中的填报内容是否真实			填报虚假内容的扣2分	6			
20		报表中是否有错漏,是否存在瞒报、漏报			报表中数据出现错漏的扣2分	4			
21		是否认真组织开展了自查自评			没有进行自查自评的不得分	5			
备注		此表为各单位自查自评时必报项,且必须由领导签字认可。							