

[A]
[公开]

宁夏回族自治区工业和信息化厅

宁工信协字〔2019〕22号

自治区工业和信息化厅关于自治区政协 十一届二次会议第372号提案协办意见的函

自治区发展改革委：

港澳台侨和外事委员会《关于加快宁夏内陆开放型经济试验区建设的提案》（自治区政协十一届二次会议第372号）提出，要强化园区开放平台支撑功能。加大园区升级改造和整合力度。科学确定各园区的产业定位和主导产业，培育特色鲜明的产业集群，错位发展，提升产业竞争力。鼓励园区发展外向型产业。进一步整合资源、探索债转股、招商引资、指导羊绒行业重整旗鼓，让特色产业带来品牌效应经济效益。借助贵州省的经验，赋予各产业园区对引进的重大项目，按属地管理原则，一事一议个案处理的权利，给投资方的地方税费等要素配套政策方面的支持。现将协办意见报送如下：

一、加大开发区整合力度

自治区党委办公厅、人民政府办公厅 2018 年 9 月印发了《开发区整合优化和改革创新实施方案》(宁党办〔2018〕82 号),按照“一县一区”要求,全区 33 家开发区整合为 22 家开发区,2019 年 1 月自治区新批复设立了苏银产业园。整合优化后,全区共有 23 家开发区。自治区工业和信息化厅作为牵头协调单位,加快推进开发区整合优化和改革创新各项任务落实工作。经过 8 个月的推进实施,截止 2019 年 5 月底,除银川高新技术产业开发区外,全区列入撤并的 11 家开发区整合撤并工作全部完成,实现“一个开发区、一套班子、一本规划”,开发区改革创新重点任务基本得到落实。

二、明确开发区主导产业

宁党办〔2018〕82 号以附件的形式发布了《自治区开发区目录及主导产业指导目录》,明确了各开发区发展定位、主导产业和限制发展产业。各开发区主导产业原则上不超过 3 个。鼓励开发区围绕主导产业精准招商,主攻龙头企业,形成产业集群。目前,全区 23 家开发区,除银川高新区、银川经济开发区、永宁工业园区和中宁等园区外,其余已完成总体规划的初稿。

三、理顺开发区财政管理体制

2019 年 2 月自治区政府办公厅印发了《关于支持开发区整合优化和创新发展的财政政策》,2019 年 4 月自治区财政厅与自治区工业和信息化厅联合印发了《自治区支持开发区创新发展资金管理暂行办法》,明确了税收增量返还绩效评价办法。目前,

宁东、银川经开区、太阳山、固原经开区已设立了一级财政并实行独立核算。其他各市县均按照自治区要求完善了财政预算管理。其中：石嘴山市明确开发区企业上缴市财政的税收收入增量部分按照 5:5 比例奖补开发区。吴忠市明确金积工业园区税收新增部分全部用于工业园区建设，同心县制定了《园区财政收入增量分配办法》，计划将园区财政收入增量部分的 20%用于工业园区建设。

四、推动开发区行政审批制度改革

宁党办〔2018〕82号以附件的形式发布了《开发区市县级经济管理权限赋权指导目录》，共37项。按照“能放皆放、权责一致”的原则，宁东、银川经济技术开发区、银川高新技术产业开发区、吴忠金积、太阳山、石嘴山经济技术开发区、固原经济开发区对下放的权限全部进行有效承接，其他开发区按照承接能力进行选择承接。银川经开区、宁东、石嘴山经开发、太阳山开发区、固原经开区、隆德县六盘山工业园区、中卫海兴开发区等7家开发区建立了一站式行政审批服务大厅。平罗工业园区、盐池工业园区、吴忠金积工业园区等15家开发区实行了项目审批代办转办制。自治区发改委牵头制定了并印发了《宁夏回族自治区建设项目区域性评估评审改革试点工作方案》，以宁东、银川高新区、石嘴山高新区、中卫工业园区4家开发区为试点，开展了“区域评”改革工作，目前已试点完成并于2018年第四季度在试点园区项目报建审批中应用，2019年已向全区重点园区试点推行。

五、协调解决羊绒产业发展遇到的困难

自 2017 年以来，占全区羊绒产业 70%的灵武羊绒园区受企业互担互保，企业资金链断裂、融资压力等影响，产业增速呈“断崖式”下滑。目前，银川市、灵武市已制定了灵武羊绒产业风险化解和重整工作方案，我厅配合两级政府积极推进相关工作，协调解决存在的困难和问题，力促行业化危为机，稳定发展。各项工作正有序进行，化解债务等事项涉及企业商业秘密，具体事项尚未公布。

目前，全区开发区改革创新工作已由整合“瘦身”阶段进入深水区、攻坚期。下一步，我厅将加大协调工作力度，推动各项改革顺利进行，协调相关部门厅局齐抓共管，形成改革合力，督促各项改革任务对账销号，推动开发区向高质量发展，大力发展外向型经济，增强开发区承载能力。

宁夏回族自治区工业和信息化厅

2019年6月27日

联系人及电话：赵德海 18909578377

抄送：自治区政协提案委员会，自治区人民政府督查室。