

宁夏回族自治区 工业和信息化厅文件

宁工信军民发〔2019〕191号

签发人：赵旭辉

自治区工业和信息化厅关于 履行 2019 年安全生产工作职责情况的报告

自治区人民政府：

今年以来，面对持续加大的经济下行压力，我厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府安全生产工作决策部署，以新发展理念为引领，以工业高质量发展为主线，以防范事故为重点，认真履行工业安全生产工作指导职责，强化民爆行业监管，确保了工业领域安全生产形势稳定，监管的民爆行业安全生产无事故。现就 2019 年度履行安全生产和消防工作职责情况报告如下。

一、加强组织领导，压实工作责任

（一）牢固树立安全发展理念。及时传达学习贯彻习近平总书记关于安全生产和消防工作的重要指示、李克强总理重要批示及自治区党委、政府领导批示指示精神，深入贯彻落实“全国安全生产电视电话会议”“自治区安委会全体（扩大）会议”等精神，牢固树立安全发展理念，将中央、自治区安全生产决策部署贯彻落实到工业领域的各个方面。

（二）强化安全生产组织领导。厅党组高度重视安全生产工作，党组会5次专题研究安全生产，听取工作汇报，通报工业安全生产形势，解决存在问题，研究部署下一步工作。新一轮机构改革到位后，及时调整安委会组成人员，明确安委会、安委会主任和副主任、安委办、成员单位安全生产职责，制定《2019年度安全生产工作要点》，将安全生产和消防工作列入年度工作计划，纳入全厅机关年终效能目标考核，形成了全机关抓安全生产工作的良好氛围。成立消防应急救援、抗震救灾、防汛抗旱、减灾等4个应急安全联络组，畅通信息渠道，加强应急联动，防范和处置重大安全风险。

（三）切实扛起安全生产责任。按照《自治区党政领导干部安全生产责任制实施细则》和《自治区消防安全责任制实施细则》规定，严格落实安全生产责任。组织修订完善安全生权力责任和清单，将责任明确到分管领导和责任处室。按照安全生产“一

岗双责”和“三管三必须”要求，厅领导班子成员和行业处室在开展业务工作的同时，重视抓安全生产工作，做到“凡会必讲安全生产，凡下企业必抓安全生产”，把推进工业高质量发展和调结构、转型升级与安全生产工作紧密结合起来，从根本上提高工业安全发展基础水平。从源头抓起，严格政策准入条件，各行业处室在行业规划、产业政策、经济运行、企业融资、项目安排、节能环保以及稳增长、下基层时，同步推进安全生产工作指导和民爆行业监管，切实扛起安全生产责任。

二、立足工信职能，推动工业高质量安全发展

从产业结构调整、转型升级、技术改造、工业园区整合、产业重组、企业融资、低成本化改造、淘汰落后产能、标准化建设等方面，认真履行安全生产职责，落实安全生产责任，为工业高质量安全发展提供保障。积极开展工业领域危险化学品安全综合治理、“防风险除隐患遏事故保大庆”百日专项整治行动、“防风险保平安迎大庆”消防安全执法检查专项行动、“安全生产月”、电气火灾综合治理等专项行动和重点工作。积极配合自治区有关部门做好消防安全、道路交通安全治理、电动自行车治理、政策法规函询征求意见等工作，全面完成自治区安委会交办的各项工作任务。

（一）出台相关政策，推动工业高质量安全发展。持续贯彻落实《降成本 30 条》《创新 30 条》《民营经济 20 条》等政策，加

快推进工业转型发展、创新发展、绿色发展、安全发展。建立自治区领导同志及相关经济部门“一对一”定点联系民营企业工作机制。研究制定《推动工业高质量发展实施意见》《工业经济稳增长二十四条意见》《银川都市圈开发区产业发展指导目录》《进一步降低优势产业用电成本促进产业结构调整优化方案》《宁夏回族自治区机器人推广应用示范项目认定管理暂行办法》等政策，为工业经济高质量和安全发展创造条件。积极配合支持应急管理厅出台《进一步推进企业安全生产标准化建设工作实施意见》，受到应急管理部付建华副部长工作认可和表扬。

（二）加大政策支持力度，促进工业转型升级。支持工业企业采用新技术、新工艺、新装备加大技术改造力度，消除工业领域安全隐患，提升工业安全基础保障能力和本质安全水平。安排工业贴息资金 2.74 亿元支持重点工业项目技术改造，落实 2 亿元综合奖补资金支持企业技术创新。通过工业企业贷款风险补偿金、政策性转贷、融资租赁等方式，缓解企业融资压力。梯度培育“专精特新”中小企业 122 户、示范企业 59 户、技术标杆企业 20 户、隐形冠军企业 4 户，促进工业结构调整和转型升级，为工业安全发展奠定了基础。

（三）提升技术创新能力，提高安全发展信息化水平。推动信息技术、大数据、机器人、物联网等在工业领域应用，提高制造业水平。安排 2000 万元支持 18 个机器人推广应用示范（机器

换人)项目。安排 6336 万元支持企业智能化改造,认定 11 个智能工厂、14 个绿色工厂和 19 个数字化车间。评选 45 家行业标杆企业和 28 家对标工作先进企业,推动 1068 家规上工业企业开展对标升级。通过 14 个服务型制造示范企业、8 个示范平台和 13 个互联网+制造业示范项目建设,推动信息化技术在工业领域融合。组织企业开展工业控制系统信息安全隐患排查治理,及时发布预警,提升工业信息安全水平。

(四)淘汰落后产能,提升工业安全基础水平。全区在 2018 年淘汰落后产能 318.4 万吨的基础上,今年淘汰落后产能 408.63 万吨。全年完成“散乱污”工业企业整治 425 户,通过淘汰落后产能和“散乱污”企业整治,加快退出低端无效供给。制定《自治区差别电价征收和使用管理暂行办法》,组织对铁合金、电石、烧碱等 7 个高耗能、高污染行业的 26 家淘汰类和限制类企业实施差别电价,倒逼低端低效产能加速退出,为工业高质量安全发展创造条件。

(五)完成危险化学品安全综合治理任务。对照《国务院危险化学品安全综合治理方案》和《宁夏回族自治区危险化学品安全综合治理方案》,认真总结 2017 年 5 月至 2019 年 10 月由我厅牵头和配合工作,全面完成民爆行业监管、工业园区(化工相对集中区)风险管控、人口密集区危化品生产企业搬迁等重点任务。对 13 家民爆生产和销售企业重大危险源进行摸排,建立分类台

账。提请自治区出台《开发区整合和改革创新实施方案》，完成11家开发区整合撤并，工业园区由33个整合为23个。投入7.2亿元低成本化改造资金，撬动政府和社会资本60亿元，加快园区基础设施建设。将安全生产作为园区考核的重要条件，进一步提升工业园区管理水平。

（六）开展“防风险除隐患遏事故保大庆”安全生产百日专项整治行动。印发《自治区工业和信息化厅关于开展“防风险除隐患遏事故保大庆”安全生产百日专项整治行动方案》，重点对全区民爆企业生产车间、生产线、关键设备、存储库、重点岗位、“三合一场所”等高风险场所开展隐患排查治理，落实安全防范措施。2019年春运安全工作，受到国家发改委突出成效和创新做法通报表扬。

（七）开展“防风险保平安迎大庆”消防安全执法检查专项行动。从4月份开始至9月份，重点对劳动密集型，特别是民爆、化工、冶金等企业开展安全生产专项检查，印发《工作方案》，从违规使用易燃可燃材料等9个方面做出了明确要求，自查整改等5个环节全面落实专项行动。开展化工、原材料、装备制造、消费品、军工、民爆等6个重点行业专项检查。在自治区消安委办《关于“防风险保平安迎大庆”消防安全执法检查专项行动工作情况的通报》中，我厅得到通报表扬。

（八）积极落实“安全生产月”宣传活动。认真开展安全生

产月、安全生产万里行、安全生产和消防安全宣传教育“七进”等活动。积极参加“第十八个安全生产月宣传咨询日”活动，发放《安全生产宣传手册》等宣传品 300 余份，集中宣传安全生产政策、法律法规、行业安全知识。同时，组织企业利用宣传展板、横幅、微信等渠道，宣传高风险场所、重点部位、关键设施安全防范知识，提高企业安全防范意识。在自治区安委办《关于全区“安全生产月”宣传咨询日活动开展情况的通报》中，得到通报表扬和工作肯定。

三、履行监管职责，确保民爆行业安全

切实履行民爆行业监管职责，建立了自治区、市、县（区）三级工信部门联动监管的民爆管理机制，深入开展民爆行业安全生产风险防控和隐患排查集中整治专项行动，落实民爆监管属地责任和企业安全生产主体责任。

（一）实现安全监管责任全覆盖。工信厅与五市工信部门、五市工信部门与县（区）、县（区）工信部门与企业分别签订《安全生产目标管理责任书》，层层压实安全责任，做到一级对一级负责，逐级落实属地监管责任，消除监管盲区和漏洞。

（二）强化日常监督检查。今年以来，通过明察暗访、“四不两直”检查、区市县三级联合检查、组织协会行业专家检查、重点时段抽查、“回头看”等方式，开展全方位的安全监督检查 9 次，发现一般性隐患 89 个，均按要求时限整改清零。同时在重大

节日前，认真开展专项检查，确保民爆行业重点时段的安全生产形势稳定。

（三）及时整改存在问题。针对国务院安委办巡查反馈问题和行业主管部门检查中发现的安全隐患，建立了台账，以书面形式下达企业，提出整改要求和时限，督促企业整改清零销号，形成了安全隐患治理闭环管理机制。按照工信部《关于深入开展民爆行业安全隐患集中整治专项行动的通知》精神，扎实做好安全隐患整改清零工作。针对整改不彻底、仍然存在安全隐患问题的企业，先后对3家企业、6次约谈主要负责人和安全生产负责人，3次下达整改通知书，压实企业安全生产主体责任。

（四）加强许可准入管理。严格按照《民用爆炸物品安全生产许可实施办法》，对全区民爆企业《生产许可证》《安全生产许可证》《销售许可证》进行年检。组织专家深入企业生产车间和储存库现场，对安全生产许可条件进行核查检查，换发《安全生产许可证》。支持贺兰山自然保护区外围生态环境专项整治行动，将新疆天河化工有限公司宁夏分公司（民爆企业）年产2000吨混装乳化炸药生产线拆除，退出落后工业炸药产能4500吨。通过安全许可管理，促进民爆行业安全生产管理水平大幅提升。

（五）提升信息化安全监管水平。认真落实工信部《关于推进民爆行业高质量发展的意见》，目前，全区民爆生产企业从工业炸药制造的原料、制药、包装、装卸、运输、储存等环节，实现

了自动化生产、信息化管控。民爆销售经营企业全部实现了信息化、可视化监控。尤其是我区民爆行业实现了安全责任险全覆盖，在全国走在前列。全区民爆企业完成安全生产投入 3322 万元，完成宁夏天长民爆公司和吴忠安盛民爆公司 2 条炸药固定生产线技术改造，实现危险等级 1.1 级工业炸药生产工房现场操作人员压减至 6 人以下，提前 1 年完成国家民爆行业生产线技术改造目标任务。

（六）开展应急演练和安全培训。修改完善 11 家民爆企业应急预案，组织企业开展应急安全演练 20 场（次）。先后举办 4 期行业安全生产教育培训班，对企业负责人、安全管理人员、操作人员等进行全员培训，共培训 260 人。同时，还组织举办了《全区化工行业高质量绿色安全发展高级研修班》等 9 期主题培训班，培训人员 448 人，工信系统抓安全生产工作的意识明显提高。

（七）加强值班值守，确保重大节日安全。针对建国 70 周年大庆、第四届中阿博览会、两会、中秋节等重大节日，我厅精心安排，周密部署，做好重大节假日安全生产风险防范工作。节前积极开展专项检查，节日期间厅领导带头值班，干部 24 小时全程值班，较好地完成了节假日期间工业领域安全生产值班值守。全年九大节假日，共安排厅领导 43 人（次）值班，干部职工 179 人（次）值班，上报节日值班安排和安全情况报告 16 份。

四、下一步工作

虽然今年圆满完成了自治区党委、政府部署的各项安全生产和消防工作任务，但与工业高质量发展和日趋严峻的安全形势相比，还有一定差距和不足。2020年，我厅将按照自治区党委、政府安全生产工作决策部署，以“减少一般事故、有效防范较大事故、杜绝重大事故”为目标，加强和规范工业领域安全生产指导工作，强化民爆行业监管，重点围绕推进安全生产领域改革发展、城市安全发展、安全生产集中整治、企业安全生产标准化建设、迎接国务院安全生产考核等工作，切实履行工业安全生产职责，确保工业领域安全生产形势总体稳定，民爆行业不发生安全生产事故。

宁夏回族自治区工业和信息化厅

2019年12月19日

（此件公开发布）

（联系人：赵立忠 电话：6038738）

抄送：自治区安委会办公室，厅领导。

宁夏回族自治区工业和信息化厅办公室

2019年12月19日印发

