

宁夏回族自治区 工业和信息化厅文件

宁工信安委发〔2019〕29号

自治区工业和信息化厅关于 报送 2019 年度安全生产和消防工作 自查自评报告的函

自治区安委办：

根据《自治区安委会办公室关于做好安全生产和消防工作巡查考核有关事项的通知》《自治区安全生产巡查工作办法》和《自治区 2019 年安全生产巡查工作方案》要求，对照《2019 年自治区负有安全监管职责部门安全生产和消防工作考核评分标准》，我厅组织相关处室进行了认真自查自评。现将自治区工业和信息化厅 2019 年安全生产和消防工作总结报告如下。

一、加强组织领导，压实工作责任

今年以来，面对日趋严峻的安全生产形势和经济持续加大的下行压力，我厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、人民政府以及工信部安全生产和消防工作决策部署，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，以防范事故为重点，加强工业领域安全生产指导，强化民用爆炸物品行业监管，不断完善工作机制，明确责任分工，狠抓风险防控和隐患排查治理，确保了监管的民爆行业没有发生安全生产事故，工业领域安全生产形势稳定。主要有以下做法：

（一）牢固树立安全发展理念。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和消防工作的重要指示、李克强总理重要批示和自治区党委、政府领导批示精神，深入贯彻落实“全国安全生产电视电话会议”“全国森林草原秋冬季防灭火工作会议”和自治区安委会一、二、三次全体（扩大）会议等会议精神，牢固树立安全发展理念，将中央、自治区安全生产决策部署贯彻落实到我区工业领域安全生产的各个方面，统一部署，同步推进，强化落实。

（二）强化安全生产组织领导。厅党组高度重视安全生产工作，党组会议5次专题研究安全生产，听取工作汇报，通报工业安全生产形势，解决存在问题，研究部署下一步工作。新一轮机构改革到位后，我厅及时调整安委会组成人员，明确安委会、安

委会主任和副主任、安委办及成员单位安全生产工作职责，制定《2019年度安全生产工作要点》，将安全生产和消防工作列入年度工作计划，纳入全厅机关效能考核目标，形成全员抓安全生产的工作氛围。成立安委会、抗震救灾、防汛抗旱、减灾委员会、消防应急救援等5个应急安全联络组，畅通信息渠道，加强应急联动，防范和处置重大安全风险。

（三）**切实扛起安全生产责任。**按照《自治区党政领导干部安全生产责任制实施细则》和《自治区消防安全责任制实施细则》规定，严格落实安全生产责任。修订完善安全生权力力和责任清单，将责任明确到分管领导和责任处室。按照“一岗双责”要求，厅领导班子成员和业务处室在开展业务工作的同时，扎实抓好安全生产工作，做到“凡会必讲安全生产，凡下企业必抓安全生产”。各业务处室在开展稳增长、下基层、制定工业行业规划和产业政策、运行分析、产业布局、企业融资、项目安排、节能检查等工作时，同步开展安全生产工作指导，切实扛起安全生产责任。

二、履行监管职责，确保民爆安全

我厅认真履行民爆行业监管职责。建立了自治区、市、县（区）三级工信部门联动监管的民爆管理机制，深入开展民爆行业安全生产风险防控和隐患排查治理集中整治专项行动，落实企业安全生产主体责任和民爆监管属地责任。

（一）逐级压实监管责任。工业和信息化厅与五市工信部门、五市工信部门与县（区）工信部门、县（区）工信部门与企业分别签订《安全生产目标管理责任书》，层层压实安全责任，做到一级对一级负责，逐级督促落实属地监管责任，消除监管盲区和漏洞。

（二）强化日常监督检查。今年以来，通过明察暗访、“四不两直”检查、区市县三级联合检查、重点时段抽查、“回头看”等方式，开展全方位的安全监督检查9次，查阅企业资料，现场检查发现一般性隐患89个，均整改清零。同时在“两会”“中秋节”“建国70周年大庆”等重大节日前，认真开展专项检查，确保民爆行业重点时段的安全生产稳定。

（三）及时整改存在问题。根据工信部《关于深入开展民爆行业安全隐患集中整治专项行动的通知》精神，开展安全隐患整改清零工作。针对行业主管部门集中检查中发现和国务院安委办巡查反馈的问题，建立了台账，均以书面形式下达企业，提出整改要求和时限，督促企业整改清零销号，形成安全隐患治理闭环机制。针对整改不彻底、仍然存在安全隐患问题的企业，先后对3家企业6次约谈企业主要负责人和安全生产负责人，压实了企业安全生产主体责任。

（四）加强许可准入管理。严格按照《民用爆炸物安全生产许可实施办法》，对全区民爆物品《生产许可证》《安全生产许可证》《销售许可证》进行年检。组织专家到企业生产现场对安全生

产许可条件进行核查，换发《安全生产许可证》。支持贺兰山自然保护区外围生态环境专项整治行动，将新疆天河化工有限公司宁夏分公司（民爆企业）年产 2000 吨混装乳化炸药生产线拆除，退出落后工业炸药产能 4500 吨。通过安全许可，进一步加强准入管理，提高企业安全生产管理水平。

（五）开展应急演练和安全培训。修改完善 11 家民爆企业应急预案，积极组织民爆企业开展应急安全演练 20 场（次）。先后举办 3 期行业安全生产教育培训班，对企业负责人、安全管理人员、操作人员等进行培训，共培训 170 人。同时，还组织举办了《全区化工行业高质量绿色安全发展高级研修班》等 9 期主题培训班，培训人员 448 人。

（六）加大技术改造和资金投入。认真落实工信部《关于推进民爆行业高质量发展的意见》，支持宁夏天长民爆公司和吴忠安盛民爆公司对 2 条炸药固定生产线进行技术改造，提前 1 年实现国家危险等级 1.1 级工业炸药生产工房现场操作人员压减至 6 人以下目标。全区民爆行业企业完成安全生产投入 522 万元。

三、立足工信职能，完成专项整治任务

根据自治区安委办要求，我厅积极开展工业领域危险化学品安全综合治理、“防风险除隐患遏事故保大庆”安全生产百日专项整治行动、“防风险保平安迎大庆”消防安全执法检查专项行动、“安全生产月”等专项行动，积极做好淘汰落后产能、安全生产

标准化建设、电气火灾综合治理等重点任务，配合自治区有关部门做好消防安全、道路交通安全治理、电动自行车治理、政策法规函询征求意见等工作，全面完成安全生产和消防工作的各项任务。

（一）完成危险化学品安全综合治理任务。对照《宁夏回族自治区危险化学品安全综合治理方案》和《自治区经济和信息化委贯彻落实自治区危险化学品安全综合治理实施方案的分工方案》，认真总结 2017 年 5 月至 2019 年 10 月由我厅牵头和配合的任务完成情况，全面完成危险化学品安全综合治理安全风险摸排、民爆行业管控、人口密集区危化品企业搬迁等重点任务。3 年来，厅党组会议专题研究安全生产工作 13 次、厅安委会专题研究 4 次，开展危险化学品安全综合治理安全检查 22 次，整改安全隐患问题 327 个，报送阶段性工作总结 10 份，形成专项总结报告和佐证材料，并装订成册上报自治区安委办。

（二）开展“防风险除隐患遏事故保大庆”安全生产百日专项整治行动。印发《自治区工业和信息化厅关于开展“防风险除隐患遏事故保大庆”安全生产百日专项整治行动方案》，重点对全区民爆企业生产车间、生产线、关键设备、存储库、重点岗位、“三合一场所”等高风险场所开展隐患排查治理，落实安全防范措施。专项行动检查企业 22 家，参加检查人员 38 人（次），整治一般性隐患问题 42 项，并及时报送阶段性工作进展情况和专项行动工作总结。

（三）开展“防风险保平安迎大庆”消防安全执法检查专项行动。从5月份开始至9月份，重点对劳动密集型，特别是民爆、化工、冶金等企业开展专项检查。印发《工作方案》，从违规使用易燃可燃材料装修装饰等9个方面做出了明确要求，安排自查自改等5个环节全面落实专项行动，将自治区要求的九类消防安全突出风险整治要求一并作为附件印发各市工业和信息化局参照执行。开展化工、原材料、装备制造、消费品、军工、民爆等6个重点行业专项检查。积极安排专人参加消防安全执法检查专项行动约谈培训会。在专项行动实施过程中，全区开展民爆行业检查8次，整治安全隐患问题30个，全面完成消防执法检查，并报送月度工作总结6份和专项工作总结。

（四）积极落实“安全生产月”宣传活动。认真开展安全生产月、安全生产万里行、安全生产和消防安全宣传教育“七进”等活动。6月16日，厅领导带领军民结合推进处、技术改造投资处、原材料工业处、化工处、消费品工业处等5个业务处室，参加“第十八个安全生产月宣传咨询日”活动，发放《安全生产宣传手册》等宣传品300余份，集中宣传安全生产政策、法律法规、工业和民爆行业安全知识。同时，利用企业的宣传展板、横幅、微信等宣传渠道，宣传高风险场所、重点部位、关键设施安全防范知识，提高安全防范意识。在自治区安委办《关于全区“安全生产月”宣传咨询日活动开展情况的通报》中得到通报表扬。

（五）加快淘汰落后产能，为工业安全发展提供保障。积极推动产业结构调整和转型升级，加大技术改造、产业重组、淘汰落后产能力度。贴息 1.73 亿元推进 100 个重点技术改造项目，安排 2 亿元综合奖补资金，支持企业技术改造。推动 800 家规上工业企业开展对标升级。全区在 2018 年淘汰落后产能 318.4 万吨的基础上，今年淘汰落后产能 408.63 万吨。将“僵尸企业”处置纳入全区“散乱污”工业企业整治统筹推进，全年完成“散乱污”工业企业整治 425 户，通过淘汰落后产能和“散乱污”工业企业整治，加快退出低端无效供给，为工业高质量安全发展腾出发展空间。

（六）加强值班值守，确保重大节日安全。针对“两会”、第四届中阿博览会、中秋节、建国 70 周年大庆等重大节日，我厅精心安排，周密部署，做好重大节假日安全生产风险防范。节前积极开展专项检查，节日期间由厅领导带头，值班干部 24 小时值班，全程在岗，完成节假日期间工业领域安全生产情况的值班值守。全年 9 大节假日，共安排厅领导 43 人（次）值班，干部职工 179 人（次）值班，上报节日值班安排和安全情况报告 16 份。

四、存在问题和 2020 年工作思路

虽然今年圆满完成了自治区党委、人民政府部署的各项安全生产和消防工作任务，但与工业高质量发展和日趋严峻的安全形势相比，还有一定差距和不足。一是各级工业和信息化部门指导

企业安全生产的方法不多，措施不硬，监督检查时缺乏法律手段和依据。除民爆外，工信部门不具有对工业企业实施安全生产监督检查、违法处罚等监管执法权。只能按照“管行业必须管安全”的要求，积极配合应急部门在行业规划、产业政策、法规标准、行政许可及促进安全产业发展等方面统筹安全生产工作，实施源头治理。二是自治区三级工业和信息化部门都没有专门的安全生产专职专业人员和经费，安全生产工作的技防、物防、人防保障能力较弱。

建议，今后在制定安全生产政策和专项治理方案方面，要根据党中央、国务院和自治区党委、人民政府法律法规，按照自治区党委明确的“职责法定，上下对口，严格对应国家工信部”的明确要求，依据《自治区工业和信息化厅“三定”方案》，安排分配工业和信息化部门的有关工作，以免责任不清耽误工作，确保地方各级工业和信息化部门安全生产监管职责全面落实，安全生产指导工作不落空。

2020年，我厅将按照自治区党委、人民政府关于安全生产工作的决策部署，以“减少一般事故、有效防范较大事故、杜绝重大事故”为目标，加强和规范工业领域安全生产指导工作，强化民爆行业监管。重点围绕加快工业转型升级和工业经济高质量发展等中心工作，在行业规划、产业政策、法规标准、行政许可及促进安全产业发展方面统筹安全生产工作，确保民爆行业不发生

事故，争取工业领域安全生产形势总体稳定。

宁夏回族自治区工业和信息化厅

2019年11月15日

（此件公开发布）

抄送：厅领导

宁夏回族自治区工业和信息化厅办公室

2019年11月15日印发

