

宁夏回族自治区

工业和信息化厅文件

宁工信安委发〔2019〕19号

自治区工业和信息化厅关于 印发《贯彻落实推进城市安全发展的实施意见 工作方案》的通知

各市工业和信息化主管部门，各有关处室：

为全面贯彻落实自治区党委办公厅 人民政府办公厅《关于推进城市安全发展的实施意见》（宁党办〔2019〕80号），自治区安委会办公室制定印发了《贯彻落实推进城市安全发展的实施意见责任单位任务清单》，将具体任务明确到了各有关部门。我厅安委会办公室根据责任单位任务清单明确我厅的任务，制定了《贯彻落实推进城市安全发展的实施意见工作方案》，现印发给你们，请

你们结合实际，抓紧制定本地区、本行业工作方案或措施，进一步明确工作目标任务、实施步骤、工作措施和责任人，确保目标任务如期完成，并及时将落实情况报厅安委会办公室。

联系人：赵立忠，0951-6038738。



(此件公开发布)

自治区工业和信息化厅贯彻落实推进城市安全发展的实施意见工作方案

一、加强城市安全源头治理

（一）科学制定完善相关规划。

1.科学规划和布局经济技术开发区、工业园区以及其他相关功能区空间布局。（责任处室：工业园区处）

2.依职责规定会同相关部门处理好城市建设与危险化学品产业发展的关系，统筹安排危险化学品产业布局，严格执行危险化学品企业安全生产和环境保护所需的防护距离要求。（责任处室：化工处）

（二）持续推进重点产业安全改造升级。

1.执行国家出台的中心城区安全生产禁止和限制类产业目录，推动城市产业结构调整，治理整顿安全生产条件落后的生产经营单位，经整改仍不具备安全生产条件的，依法实施关闭。（责任处室：技术与改造投资处、节能与综合利用处）

2.完善高危行业企业退城入园、搬迁改造和退出转产扶持奖励政策，到2019年12月底，所有列入搬迁改造计划的城镇人口密集区危险化学品生产企业都要完成搬迁改造或转产关闭。（责任处室：化工处、节能与综合利用处）

3.加大园区整合力度，完善园区发展规划，结合区位优势、产业基础、发展方向、布局重点，明晰发展定位和主导产业。（责任处室：工业园区处）

4.加大技术改造升级支持力度，制定出台《工业企业对标提升转型升级行动方案》《工业企业技术改造指导目录》《宁夏工业重点行业对标指标名录》，实施新一轮技术改造行动计划，技术改造资金重点向示范作用强、技改成效好、安全水平高的项目倾斜，着力改造提升传统行业工艺技术和安全装备水平。（责任处室：技术与改造投资处、科技促进处）

5.淘汰落后产能，根据国家《产业结构调整指导目录》及自治区相关规定，逐年淘汰炼钢、炼铁、焦炭、铁合金、电石、铜冶炼、铅冶炼、水泥、砖瓦、造纸、化肥、制革、印染等高耗能、高污染企业中的落后装备和落后产能，提高安全发展的质量和效益。（责任处室：节能与综合利用处）

6.引导企业集聚发展安全产业，改造提升传统行业工艺技术和安全装备水平。（责任处室：技术与改造投资处、装备工业处）

二、健全城市安全防控机制

（一）强化城市安全风险管控。

1.积极配合相关部门建立城市安全风险信息管理平台，定期对城市安全风险进行辨识评估，确定安全风险等级，绘制“红、橙、黄、蓝”四色等级安全风险空间分布图，编制城市安全风险

白皮书，及时更新发布。（责任处室：军民结合推进处、信息化推进处）

2.配合相关部门探索实行城市安全风险分级分类监管办法，按照“分区域、分级别、网格化、实名制”原则，明确风险管控的责任部门和单位。（责任处室：军民结合推进处）

3.依据《自治区党委人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》，配合相关部门建立自治区重大安全风险审查“一票否决”管理办法，城市规划布局、设计、建设、管理等工作实行重大安全风险“一票否决”。（责任处室：军民结合推进处、工业园区处）

三、加强城市安全监管体制机制和能力建设

（一）落实安全生产责任。

1.按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”的原则，明确和落实城市安全管理责任。（责任处室：军民结合推进处）

2.按照所有权、经营权和使用权，区分层次和对象，严格落实各类生产经营、建设及使用、维护单位安全生产与职业健康主体责任和利益相关方的安全管理责任，加强全员全过程全方位安全管理。（责任处室：军民结合推进处）

（二）健全监管体制。

1.落实《自治区党委人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》，配合自治区各负有安全监督管理职责部门依法加强对城市发展中出现的新型燃料，城市无人机，城市电动车、摩托车、各类共享单车等新业态领域的安全监管。（责任处室：装备工业处、消费品工业处）

2.加强街道（乡镇）各类功能区内民用爆炸物品生产、销售企业的安全监管执法工作,完善放管服工作机制，提高安全监管实效。（责任处室：军民结合推进处）

（三）提高监管执法能力。

1.强化法治思维和法治手段，落实监管执法岗位责任制和评估考核机制，实行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，严格查处各类违法违规行为。加强安全监管执法机构规范化、标准化、信息化建设，推进实施联合监管执法，实行派驻执法、跨区域执法和委托执法。（责任处室：军民结合推进处）

2.充分运用移动执法终端、电子案卷等手段提高执法效能，配备完善现场执法、调查取证、应急处置等监管执法装备，实施执法全过程记录。通过组织开展公开裁定、现场模拟执法、编制运用行政处罚和行政强制指导性案例等方式，提高安全监管执法人员业务素质和能力。（责任处室：军民结合推进处）

（四）严格规范监管执法。

1.依据《安全生产法》等法律法规有关规定，依法开展安全生产行政执法工作，对生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准等情况进行监督检查。（责任处室：军民结合推进处）

2.完善执法人员岗位责任制和考核机制，严格执法程序，加强现场精准执法，对违法行为可依法采取停产停业、停止施工、停止使用相关设施或设备，停止供电、停止供应民用爆炸物品，查封、扣押、取缔和上限处罚等执法决定，对推诿或消极执行、拒绝执行停止供电、停止供应民用爆炸物品的有关职能部门和单位，执法部门可将有关情况提交行业主管部门处理，对涉及违纪违法问题线索按照有关规定移交纪检监察机关。（责任处室：军民结合推进处）

四、强化城市安全保障能力

（一）强化安全科技创新和应用。

1.以超前预测、主动预警、综合防治事故灾害为重点，聚焦城市生产安全事故防范、监测预警、应急救援、职业病危害预防与控制，推广应用新型适用的先进技术、装备和工艺，开展“大数据”运用研究，实现各部门数据互联互通，提高安全自动监测和防控能力。（责任处室：军民结合推进处、信息化推进处）

2.会同相关部门推进人员密集场所智能监测预警技术、新型城市安全监管执法装备等重点领域关键技术攻关和重大智能装备

研发，加强城市安全监管信息化建设，建设城市安全运行数据综合管理系统，建立完善安全生产监管与市场监管、应急保障、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通、信用管理、灾害监测预警等部门公共数据资源开放共享机制，实现城市安全管理的系统化、智能化。（责任处室：信息化推进处、装备工业处）

（三）提升市民安全素质和安全防范技能。

建立完善安全生产相关法律法规及标准的查询、解读、公众互动交流信息平台。严格落实“谁主管谁负责”“谁执法谁普法”责任制，加大普法力度，开展好城市安全相关法律法规宣传。（责任处室：政策法规处、军民结合推进处、信息中心）

五、加强统筹推进

（一）强化组织领导。

1.厅安全生产委员会对自治区城市安全发展工作明确我厅的任务统一组织、协调、指导，厅安委会办公室督促协调各责任处室抓紧抓好落实。

2.各责任处室要切实按照“三个必须”和“一岗双责”的要求，承担好工作方案中明确的各项重点任务。

3.厅安委会办公室将把推进城市安全发展相关工作纳入年度年度安全生产工作考核内容，实施动态监测和跟踪问效。

抄送：自治区安委会办公室，厅领导。

宁夏回族自治区工业和信息化厅办公室

2019年6月28日印发

